



Det Centrale Handicapråd

Børne- og socialministeren  
Holmens Kanal 22  
1260 København K  
Sendt til mail: min@sm.dk

Den 27. april 2017  
J.nr. 2017-128-3

Kære Mai Mercado

Ved dit besøg i Det Centrale Handicapråd den 22. februar efterspurgte du input til din dialog med beskæftigelsesministeren. Som opfølgning på besøget får du hermed rådets anbefalinger til at forbedre samspillet mellem social- og beskæftigelseslovgivningen i forhold til at sikre, at flere personer med handicap kommer i beskæftigelse.

Rådet anbefalinger er baseret på tre principper:

- Borgeren i centrum
- Samtidighed i indsatsen
- Bedre koordination på tværs af sektorer

Udgangspunktet for principperne er den helhedsorienterede sagsbehandling og vejledning med udgangspunkt i den enkeltes behov. De konkrete forslag står under det princip, hvor vi mener, de har størst betydning, men kan i nogle tilfælde gælde for flere af principperne.

### **Borgeren i centrum**

Indsatsen skal tage udgangspunkt i borgerens individuelle situation, og skal fastholde fokus på formålet: At hjælpe borgeren i arbejde. Det Centrale Handicapråd har erfaringer med, at der kan være problemer, hvis borgeren har brug for støtte i privatsfæren for at kunne opbygge en tilknytning til arbejdsmarkedet. Ofte har det god effekt, at borgeren får social støtte samtidig med en jobindsats. Men for nogle borgere er støtte til at mestre hverdagslivet en forudsætning for at komme nærmere på arbejdsmarkedet, og den situation er en udfordring for systemet.

Der er krav om, at borgere, der søger hjælp til forsyngelse (bortset fra førtidspension) skal have udarbejdet en plan, som kaldes "Min plan". Planen udarbejdes af jobcentret sammen med personen. Formålet med planen er at beskrive beskæftigelsesmål og hvilke indsatser der skal til for at borgeren kan komme i beskæftigelse. "Min plan" kan også indeholde indsatser, der har hjemmel i serviceloven som fx socialpædagogisk bistand, der for nogle borgere, kan være nødvendige for at opnå en hverdag, der kan indeholde et arbejde. Det er kommunens socialforvaltning, der har ansvaret for den sociale indsats. I socialforvaltningen er der pligt til at udarbejde en handleplan, når der er tale om personer med en betydelig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Denne handleplan samler oplysninger om den indsats, som er bevilget borgeren. Handleplanen kan indeholde mål og indsatser fra andre forvaltninger, hvis det vurderes relevant for borgeren.

På den måde er der i lovgivningen mulighed for at imødekomme et behov hos borgeren om hjælp til mestring af hverdagen, før eller samtidig med en beskæftigelsesindsats. Men i praksis er det en udfordring, at jobcentret har begrænset viden om de sociale støttemuligheder og ikke har kompetence til at bevilge den del af støtten.

#### **Konkrete forslag:**

- Det præciseres i regelsættet, at jobcentret har ansvar for at kombinere den rette hjælp fra både social- og beskæftigelseslovgivningen.
- Det præciseres, at jobcentret har ansvar for at koordinere i forhold til den sagsbehandling, der eventuelt er behov for i socialforvaltningen.
- Det præciseres, at der kan indhentes viden hos handicaporganisationerne om det enkelte handicap og kompensationsmuligheder. Det Centrale Handicapråd vil anbefale beskæftigelsesministeren, at der i forbindelse med revisionen af Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik ses nærmere på, hvordan handicaporganisationerne kan få en mere formel rolle som vidensressource i forhold til handicap og kompensationsmuligheder.

#### **Samtidighed i indsatsen**

Nogle personer med handicap oplever lang sagsbehandlingstid, hvis de har brug for kompensation i forbindelse med jobbet. Det kan være kompensation, der bevilges efter regler fra begge områder, fx personlig assistance efter beskæftigelseslovgivningen eller handicapbil efter sociallovgivningen.

#### **Konkrete forslag:**

- Borgeren får ret til hurtig sagsbehandling (fast track) i alle forvaltninger, når der er et konkret tilbud om ansættelse.
- Borgeren får ret til et kompensationsbevis fra jobcentret, der beskriver, hvilken støtte, der kan gives den pågældende person i en jobsammenhæng. Kompensationsbeviset kan indgå i "Min plan". Kompensationsbeviset giver borgeren nyttig information i jobsøgningen, og indebærer at jobcentret har foretaget den grundlæggende vurdering af borgerens kompensationsbehov, og derfor hurtigere vil kunne træffe en endelig afgørelse om støtte, når der er en konkret ansættelsesmulighed. Det er vigtigt at kompensationsbeviset ikke bliver en ekstra vurdering, men kommer til at fungere som en genvej til relevant information til kommende arbejdsgivere, og en genvej til hurtig sagsbehandling, hvis man får en konkret jobmulighed. Dette forslag vil rådet også give beskæftigelsesministeren i forbindelse med revisionen af Lov om en aktiv beskæftigelsespolitik.

#### **Bedre koordination på tværs af sektorer**

Der er eksempler på, at en borger sendes fra den ene til den anden forvaltning for at få bevilget den rette kompensationsordning. Fx bevilges hjælpemidler efter lov om en aktiv beskæftigelsespolitik, hvis de er nødvendige for at udøve et specifikt erhverv, og efter service-loven, hvis de er nødvendige for, at borgeren kan være erhvervsaktiv.

Der kan også være usikkerhed om befordring til og fra arbejde for personer som pga. handicap hverken kan bruge kollektiv trafik eller køre egen bil. Der kan gives støtte til individuel befordring efter forskellige regler afhængig af situationen og hvilken kommune man bor i, men det er et sammensat regelsæt, som ikke dækker alle situationer, hvor der er behov.

**Konkrete forslag:**

- Det tydeliggøres, at det er den forvaltning/myndighed, der er tættest på borgeren i den konkrete sag, som bevilger hjælpemidlet. Dernæst må myndigheden tage stilling til efter hvilket regelsæt betalingen af hjælpemidlet skal finde sted. En lignende formulering findes på sundhedsområdet i forbindelse med afgrænsning af hjælpemidler og behandlingsredskaber.
- Der sikres mulighed for at yde hjælp til befordring i forbindelse med ordinær og støttet beskæftigelse.
- Det præciseres, at jobcentret har ansvar for at koordinere i forhold til den sagsbehandling, der eventuelt er behov for i andre af kommunens forvaltninger, når målet er, at borgeren kommer i beskæftigelse.
- Ministeriernes Handicapudvalg iværksætter et samlet overblik over, hvilke barrierer det manglende samarbejde på tværs af sektorer og silotænkningen giver i forhold til personer med handicaps adgang til og fastholdelse på arbejdsmarkedet. Udover social- og beskæftigelsesområdet bør analysen også omfatte barrierer på sundhedsområdet og uddannelsesområdet. Det anbefales, at handicapudvalget også angiver forslag til regelændringer, der kan fjerne barriererne.

Med venlig hilsen



Anette Laigaard  
Rådsformand