



Det Centrale Handicapråd

Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen  
Ved Stranden 8  
1061 København K  
E-mail: bm@bm.dk

Den 15. maj 2017

J.nr. 2017-140-02

Kære Troels Lund Poulsen

Allerførst tak fordi du vil komme til vores møde i Det Centrale Handicapråd den 6. juni og drøfte, hvordan mennesker med handicap kan få bedre adgang til arbejdsmarkedet. Som jeg har skrevet til dig tidligere, er det et emne, der optager os meget.

På vores seneste rådsmøde gav STAR en grundig orientering om det igangværende arbejde med fokus på forenkling af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det er et vigtigt initiativ, som vi håber vil føre til en mere sammenhængende og helhedsorienteret indsats for borgere med handicap.

Overordnet ser vi følgende udfordringer i beskæftigelsesindsatsen for personer med handicap:

- Der mangler viden om forskellige handicap og derfor også viden om, hvilke muligheder og udfordringer mennesker med handicap kan have i forhold til beskæftigelse.
- Der mangler viden om kompensationsordningerne både hos borgere, myndigheder og virksomheder.
- Der mangler sammenhæng og samarbejde mellem de forskellige forvaltninger og myndigheder.

Den manglende viden, både om handicap og om kompensationsordninger, har betydning for, hvilke holdningsbarrierer mennesker med handicap møder på arbejdsmarkedet. Det er vigtigt, at vi så vidt muligt undgår disse unødvendige barrierer, så mennesker med handicap, der kan være i beskæftigelse, får muligheden for det.

Den manglende sammenhæng på tværs af myndigheder og sektorer kræver løsninger, som går på tværs af ministerier. Derfor har vi givet børne- og socialministeren de fleste af de samme forslag, som du får her, til brug for jeres dialog om samspillet mellem social- og beskæftigelseslovgivningen i forhold til at sikre, at flere personer med handicap kommer i beskæftigelse.

De konkrete forslag nedenfor er vores anbefalinger til forenkling og revision af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, så indsatsen bedre kan imødegå de overordnede udfordringer.

### **De handicapkompenserende ordninger i en selvstændig lov**

Det Centrale Handicapråd mener, der er gode grunde til at forsøge en opdeling af lovgivningen, hvor de handicapkompenserende ordninger samles i lov om kompensation til handicappede i erhverv. Historisk set har der været fremført forskellige argumenter for og imod at samle disse ordninger. Det fremgår fx af bemærkningerne til forslag til Lov om

kompensation til handicappede i erhverv m.v. fra 1997 at: *" Samlingen af de kompenserende foranstaltninger på Arbejdsministeriets område medvirker til at gøre området mere overskueligt både for virksomhederne og for personer med et handicap."* I 2002 blev nogle af de kompenserende ordninger fra Lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. og fra Lov om aktiv socialpolitik flyttet til Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, med det formål at harmonisere bestemmelserne.

Som det ser ud i dag mener vi, det er afgørende, at de kompenserende ordninger er tydelige og lette for jobcentret at anvende, når personer med handicap har brug for dem. Dette overblik vil kunne styrkes ved at samle kompensationsordningerne i lov om kompensation til handicap i erhverv m.v.. For at undgå en ny tvivl om ordningerne, vil rådet anbefale at der samtidig sker en klar formidling af, hvem der kan være omfattet af lovens målgruppe.

### **Ret til kompensationsbevis**

Vi anbefaler, at borgeren får ret til et kompensationsbevis fra jobcentret, der beskriver, hvilken støtte, der kan gives den pågældende person i en jobsammenhæng. Kompensationsbeviset kan indgå i "Min plan". Kompensationsbeviset kan gøre det lettere for personer med handicap at konkurrere om jobbet, fordi arbejdsgiveren hurtigere kan få konkret viden om, hvilken kompensation, der kan forventes. Kompensationsbeviset indebærer, at jobcentret har foretaget den grundlæggende vurdering af borgerens kompensationsbehov, og derfor hurtigere vil kunne træffe en endelig afgørelse om støtte, når der er en konkret ansættelsesmulighed. Det er vigtigt, at kompensationsbeviset ikke bliver en ekstra vurdering, men kommer til at fungere som en genvej til relevant information til kommende arbejdsgivere, og en genvej til hurtig sagsbehandling, hvis man får en konkret jobmulighed. Dette forslag er også sendt til børne- og socialministeren.

### **Ret til hurtig sagsbehandling, når der er et konkret tilbud om ansættelse**

Rådet foreslår, at borgeren får ret til hurtig sagsbehandling (fast track) i alle forvaltninger, når der er et konkret tilbud om ansættelse. Nogle personer med handicap oplever lang sagsbehandlingstid, hvis de har brug for kompensation i forbindelse med jobbet. Det kan være kompensation, der bevilges efter regler fra social- som beskæftigelsesområdet, fx personlig assistance efter beskæftigelseslovgivningen eller handicapbil efter sociallovgivningen.

Dette forslag er også sendt til børne- og socialministeren.

### **Bedre mulighed for støtte til hverdagslivsmestring**

Ofte har det god effekt, at borgeren får social støtte samtidig med en jobindsats. Men for nogle borgere er støtte til at mestre hverdagslivet en forudsætning for at komme nærmere på arbejdsmarkedet, og den situation er en udfordring for systemet.

Der er krav i den nuværende lovgivning om, at borgere, der søger hjælp til forsørgelse (bortset fra førtidspension), skal have udarbejdet en plan ("Min plan"), som beskriver beskæftigelsesmål og hvilke indsatser, der skal til for, at borgeren kan komme i beskæftigelse. "Min plan" kan også indeholde indsatser, der har hjemmel i serviceloven som fx socialpædagogisk bistand, der for nogle borgere, kan være en forudsætning for at opnå en hverdag, der kan indeholde et arbejde. Det er kommunens socialforvaltning, der har ansvaret for den sociale indsats.

I dag er der således mulighed for at imødekomme et behov hos borgeren om hjælp til mestring af hverdagen, før eller samtidig med en beskæftigelsesindsats. Men i praksis er det en udfordring, at jobcentret har begrænset viden om de sociale støttemuligheder og ikke har kompetence til at bevilge den del af støtten.

Rådet foreslår derfor, at det præciseres i regelsættet, at jobcentret har ansvar for at kombinere den rette hjælp fra både social- og beskæftigelseslovgivningen og ansvar for at koordinere i forhold til den sagsbehandling, der eventuelt er behov for i socialforvaltningen. Dette forslag er også sendt til børne- og socialministeren.

### **Befordring og hjælpemidler**

Der kan være usikkerhed om, hvilken forvaltning, der skal bevilge et hjælpemiddel, som borgeren har behov i forbindelse med beskæftigelse. Rådet anbefaler, at det gøres tydeligt, at den forvaltning/myndighed, der er tættest på borgeren i den konkrete sag bevilger hjælpemidlet, og der dernæst må tages stilling til efter hvilket regelsæt betalingen af hjælpemidlet skal finde sted. En lignende formulering findes på sundhedsområdet i forbindelse med afgrænsning af hjælpemidler og behandlingsredskaber.

Der kan også være usikkerhed om befordring til og fra arbejde for personer som på grund af handicap hverken kan bruge kollektiv trafik eller køre egen bil. Der kan gives støtte til individuel befordring efter forskellige regler afhængig af situationen og hvilken kommune man bor i, men det er et sammensat regelsæt, som umiddelbart ikke dækker alle situationer, hvor der er behov. Derfor anbefaler rådet, at der bør sikres mulighed for at yde hjælp til befordring i forbindelse med ordinær og støttet beskæftigelse.

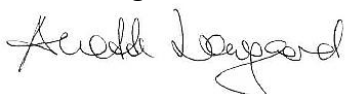
Dette forslag er også sendt til børne- og socialministeren.

### **Formalisering af handicaporganisationernes bidrag til opgaveløsningen**

En del afsluttede projekter vedrørende personer med handicap og beskæftigelse, fx [Mening og mestring](#) og [Partnerskab For Job Og Vækst](#), peger på, at handicaporganisationerne kan spille en vigtig rolle i forhold til at sikre, at personer med handicap kommer i beskæftigelse. Dette skyldes, at organisationerne både har klare incitamenter til at hjælpe deres medlemmer i arbejde og samtidig kan bidrage med vigtig viden om handicap som både virksomheder, jobcentre og personer med handicap selv har brug for. Organisationernes viden er hidtil brugt i projektsammenhænge. Rådet vil opfordre til, at der på baggrund af projekterfaringerne, udarbejdes en analyse af, hvordan handicaporganisationerne kan få en mere formel rolle som vidensressource i forhold til handicap og kompensationsmuligheder, og indgå som en privat aktør i indsatsen.

Dette forslag er også sendt til børne- og socialministeren.

Med venlig hilsen



Anette Laigaard  
Rådsformand